



Hlavný kontrolór obce Gôtovany

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na rok 2022 a na roky 2023 a 2024

Na základe zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v súlade s § 18f, ods.1 písm. c) predkladám poslancom obecného zastupiteľstva obce Gôtovany nasledovné stanovisko.

Východiská kontroly:

- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Úplné znenie Metodického usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004, vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení Dodatku č. 1 (FS č. 9/2005), Dodatku č. 2 (FS č. 3/2006), Dodatku č. 3 (FS č. 10/2006), Dodatku č. 4 (FS č. 11/2007), Dodatku č. 5 (FS č. 5/2008), Dodatku č. 6 (FS č. 6/2009), Dodatku č. 7 (FS 5/2010), Dodatku č. 8 (FS 12/2010) a Dodatku č. 9 (FS č. 3/2012),
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- Zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- Predpis č. 257/2014 Z. z. - Vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- Oficiálna internetová stránka ministerstva financií www.finance.gov.sk, sekcia: verejné financie, fiškálna decentralizácia - Východiskové štatistické údaje a rozpočtované podiely obcí a VÚC na výnose z dani z príjmu FO na rok 2021 (pozn. posledné zverejnené údaje boli z februára 2021, aktuálne očakávané východiskové štatistické údaje na rok 2022 neboli ministerstvom ku dňu 24.11.2021 ešte zverejnené).
- Oficiálna internetová stránka obce: www.gotovany.sk, zverejnené:
 - Záverečné účty obce Gôtovany za roky 2019 a 2020
 - Schválený rozpočet obce Gôtovany na rok 2021

Návrh rozpočtu na rok 2022 a na roky 2023 a 2024 bol zverejnený obecným úradom na úradnej tabuli a na oficiálnej webovej stránke obce Gôtovany – www.gotovany.sk, sekcia – zverejňovanie / úradná tabuľa, dňa 23.11.2021 spolu so zverejnením oznámenia pre verejnosť o možnosti pripomenovať návrh rozpočtu na rok 2022 do termínu 03.12.2021.

Návrh rozpočtu obce Gôtovany na rok 2022 a na roky 2023 a 2024 vychádza z ustanovení zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, najmä podľa ustanovení: § 9 a § 10, je zostavený ako viacročný – na rok 2022 a na roky 2023 a 2024, zobrazuje aj historické skutočné plnenie rozpočtov v rokoch 2019 a 2020. Zverejnená je aj očakávaná skutočnosť plnenia rozpočtu v roku 2021. Návrh rozpočtov na roky 2023 a 2024 je v súlade s § 9, ods. 4 nezáväzný. Poskytuje však občanom určitú predstavu o zámeroch obecného úradu a poslancov obecného zastupiteľstva v blízkej budúcnosti.

Celkový stručný prehľad o príjmoch a výdavkoch rozpočtu obce Gôtovany uvádzam v tabuľke č. 1:

Prehľad očakávaných príjmov a výdavkov v rozpočte obce Gôtovany na rok 2022				
		Obec	Materská škola	Spolu
Bežný rozpočet				
Bežné príjmy		288 262,00 EUR	4 000,00 EUR	292 262,00 EUR
Bežné výdavky		161 690,00 EUR	97 558,00 EUR	259 248,00 EUR
Rozdiel príjmov a výdavkov		126 572,00 EUR	-93 558,00 EUR	33 014,00 EUR
Kapitálový rozpočet				
Kapitálové príjmy		0,00 EUR	0,00 EUR	0,00 EUR
Kapitálové výdavky		18 316,00 EUR	0,00 EUR	18 316,00 EUR
Rozdiel príjmov a výdavkov		-18 316,00 EUR	0,00 EUR	-18 316,00 EUR
Bežný a kapitálový rozpočet spolu				
Príjmy		288 262,00 EUR	4 000,00 EUR	292 262,00 EUR
Výdavky		180 006,00 EUR	97 558,00 EUR	277 564,00 EUR
Rozdiel		108 256,00 EUR	-93 558,00 EUR	14 698,00 EUR
Finačné operácie obce				
Príjmy		12 183,00 EUR	0,00 EUR	12 183,00 EUR
Výdavky		26 881,00 EUR	0,00 EUR	26 881,00 EUR
Rozdiel		-14 698,00 EUR	0,00 EUR	-14 698,00 EUR
Celkový rozpočet				
Celkové príjmy		300 445,00 EUR	4 000,00 EUR	304 445,00 EUR
Celkové výdavky		206 887,00 EUR	97 558,00 EUR	304 445,00 EUR
Rozdiel		93 558,00 EUR	-93 558,00 EUR	0,00 EUR

Návrh rozpočtu na rok 2022 počíta s celkovými príjmami obce Gôtovany vrátane príjmov Materskej školy v Gôtovanoch (ďalej len MŠ) v sume 304.445,00 EUR a s celkovými výdavkami v sume 304.445,00 EUR, čím s súlade s § 10, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. možno konštatovať, že je navrhnutý ako vyrovnaný - teda bez prebytku.

Výška celkových bežných príjmov obce bez MŠ je 288.262,00 EUR. Suma bežných príjmov MŠ je v hodnote 4.000,00 EUR, teda spolu v sume 292.262,00 EUR. Najväčšou príjmovou položkou je položka „Výnos z podielových daní fyzických osôb“ v predpokladanej sume 214.000,00 EUR. Podľa oficiálnej prognózy ministerstva financií SR z decembra 2021 pravdepodobne očakávaná suma výnosu v roku 2022 bude vyššia a to v sume 229.263,00 EUR. V prípade jej naplnenia vznikne obci v rozpočte na rok 2022 významný prebytok hospodárenia v sume + 15.263,00 EUR, ktorý môže byť použitý najmä na kapitálové výdavky a tým by sa mohlo ušetriť čerpanie z vytvorených kapitálových fondov obce.

Suma celkových očakávaných bežných výdavkov obce v roku 2022 je v sume 161.690,00 EUR, suma výdavkov MŠ je vo výške 97.558,00 EUR, celková suma bežných výdavkov obce vrátane MŠ je vo výške 259.248,00 EUR. Rozdiel bežných príjmov a výdavkov obce vrátane MŠ je v sume 33.014,00 EUR, čím je splnená ďalšia podmienka § 10, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z., a to že bežný rozpočet v návrhu na rok 2022 je prebytkový. Bežné výdavky obce bez výdavkov MŠ v celkovej sume 161.169,00 EUR sú v návrhu rozpočtu obce na rok 2022 rozdelené podľa § 10, ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. v súlade so štatistickou klasifikáciou výdavkov verejnej správy

(vyhláška č. 257/2014 Z. z.) v členení podľa hlavnej ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Upozorňujem na mierne deficitný rozpočet odpadového hospodárstva v roku 2022. Očakávané príjmy sú v sume 10.400,00 EUR a očakávané výdavky v sume 10.500,00 EUR. V roku 2022 sa počíta s ďalším nárastom cien služieb za likvidáciu odpadu. V roku 2022 sa počíta aj v navýšení cien za energie a valorizáciou miezd.

Podobne sú splnené podmienky podľa uvedeného § 10, ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. aj v členení bežných výdavkov MŠ v sume 97.558,00 EUR. V roku 2022 sa počíta s koeficientom na jedno dieťa v MŠ v hodnote 98,64, čím by MŠ malo obdržať z DPFO pri počte detí 34 sumu 91.557,65 EUR. Upozorňujem, že koeficient sa ešte môže do konca roku 2021 mierne zmeniť.

Kapitálový rozpočet obce počíta v roku 2022 s celkovými kapitálovými príjmami v sume 0,00 EUR a s celkovými kapitálovými výdavkami v sume 18.316,00 EUR, na základe čoho možno konštatovať, že kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový a výdavky sú plne kryté v celkovej sume 18.316,00 EUR z čiastočne z prebytku bežného rozpočtu a aj presunom a čerpaním z kapitálových fondov cez finančné operácie (v plánovanej sume 12.183,00 EUR), čím je splnené ustanovenie § 10. ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. – kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno vykryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Kapitálové výdavky sú rozčlenené podľa zámerov obecného úradu v súlade so štatistickou a ekonomickou rozpočtovou klasifikáciou a to na výstavbu športového ihriska (7.500,00 EUR, predpokladaný príspevok obce), príspevok na rekonštrukciu MŠ v Gôtovanoch (8.816,00 EUR, príspevok obce) a rekonštrukciu ČOV (2.000,00 EUR, príspevok obce). Realizácia plánovaných projektov z kapitálových výdavkov je podmienená získaním ďalších zdrojov z fondov EÚ a rozpočtu SR.

Súčasťou rozpočtu obce podľa § 10, ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. sú aj finančné operácie (nie sú súčasťou bežných a kapitálových príjmov a výdavkov). Vykonávajú sa s nimi prevody prostriedkov peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Rozpočet na rok 2022 počíta s príjmami z finančných operácií v sume 12.183,00 EUR (príjem z kapitálového fondu obce) a s očakávanými výdavkami finančných operácií v sume 26.881 EUR. Jedná sa výhradne o zmluvné splátky troch úverov od ŠFRB. Je vytvorený ako schodkový so záporným rozdielom v sume – 14.698,00 EUR. Tento schodok je v plnom rozsahu krytý z bežných príjmov rozpočtu (splátkami z nájmov z obecných bytových domov). Podobne aj triedenie finančných operácií je podľa rozpočtovej klasifikácie.

Zároveň sú splnené aj podmienky ústavného zákona 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, a to článok 5 a článok 6, ktoré pojednávajú o rozpočtovej zodpovednosti obce.

V návrhu rozpočtu na rok 2022 a na roky 2023 a 2024 sa zverejňuje aj skutočné čerpanie rozpočtov v rokoch 2019, 2020 aj predpoklad (očakávanie) plnenia rozpočtu ku koncu roku 2021. Tieto údaje slúžia predovšetkým (nielen poslancom OZ, ale najmä laickej verejnosti) na sledovanie histórie vývoja čerpania jednotlivých položiek v rozpočte a ich lepšie odhadnutie čerpania a opodstatnenosti v nasledujúcich rokoch. Upozorňujem obecný úrad na nesprávne zverejnené údaje skutočného plnenia rozpočtov za roky 2019 a 2020. Plnenia nezodpovedajú údajom zverejneným v schválených záverečných účtov za roky 2019 a 2020. Žiadam tieto údaje zosúladiť zo zverejnenými záverečnými účtami za roky 2019 a 2020 v termíne do prerokovania návrhu rozpočtu obecným zastupiteľstvom.

V zmysle § 4, ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. upozorňujem obecné zastupiteľstvo o povinnosti rozhodnúť uznesením o uplatnení či neuplatňovaní programu obce na rok 2022.

Zároveň upozorňujem poslancov a obecný úrad na tú skutočnosť, že po schválení rozpočtu je možné robiť zmeny v rozpočte len na základe včasne schválených rozpočtových opatrení v súlade s § 14 zákona č. 583/2004 Z. z.. Najmä upozorňujem na ustanovenie ods. 2 a 3 a na ustanovenie § 12 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.

Ďalej upozorňujem, že obec Gôtovany v zmysle § 6, ods. 12 zákona č. 596/2003 Z. z. je povinná určiť všeobecne záväzným nariadením po schválení rozpočtu na rok 2022 všetky požadované

náležitosti pre poskytovanie finančných prostriedkov pre MŠ Gôtovany.

Záverom konštatujem, že predložený návrh rozpočtu na rok 2022 s ohľadom na dané možnosti obce je vypracovaný reálne a poslancom obecného zastupiteľstva odporúčam rozpočet na rok 2022, 2023 a 2024 po prerokovaní podstatných pripomienok ako taký schváliť.

V Gôtovanoch, dňa 08.12.2021.

.....V.I.....
Ing. Pavel Tylka
Hlavný kontrolór obce Gôtovany